*Информация о принятых мерах по результатам проверок медицинских и аптечных организаций в субъектах Российской Федерации в части соблюдения порядка назначения, выписки и обеспечения обезболивающими лекарственными препаратами*

В рамках исполнения Плана работы Совета при Правительстве Российской Федерации по попечительству в социальной сфере на 2016 год Росздравнадзор представляет информацию о результатах контрольной деятельности территориальных органов Росздравнадзора за практической реализацией порядка назначения, выписки и отпуска обезболивающих наркотических лекарственных препаратов в I полугодии 2016 года.

Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на итоговой коллегии, состоявшейся 18 апреля 2016 года, определены приоритетные направления деятельности на 2016 год, в том числе первоочередной задачей Росздравнадзора является обеспечение прав граждан на получение своевременной, качественной и доступной медицинской помощи, в том числе соблюдение прав пациентов на облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством доступными методами и лекарственными препаратами.

Территориальными органами Росздравнадзора в I полугодии 2016 года проведено 428 контрольных мероприятий, в рамках которых осуществлялся контроль за соблюдением прав граждан на обезболивание при наличие медицинских показаний.

 По результатам контрольных мероприятий установлено, что в медицинских организациях в порядке проведения врачебных комиссий составлено 5162 протокола по назначению наркотических лекарственных препаратов.

 Благодаря разъяснительной работе Росздравнадзора, проводимой в течение 2015 года, наблюдается тенденция к снижению в выписке рецептов в порядке проведения врачебных комиссий (в 2015 году за аналогичный период было составлено 25 130 протоколов).

Также в ходе контрольных мероприятий установлено, что медицинскими работниками, в проверенных медицинских организациях, самостоятельно при первичном приеме пациентам с выраженным болевым синдромом выписано 11 411 рецептов на наркотические лекарственные препараты и 2 776 рецептов выписано врачом при посещении пациента на дому.

Следует отметить, что в отчетном периоде наблюдается тенденция роста выдачи рецептов для самостоятельного приобретения препаратов для обезболивания при выписке из стационара (в 2 раза больше, чем выписано за аналогичный период в 2015 году), так 89 пациентам при выписке из стационара в целях обезболивания выданы рецепты для самостоятельного приобретения препаратов для обезболивания, а 93 пациента обеспечены наркотическими лекарственными препаратами до постановки на учет по месту жительства (Московская область, Ивановская область, Иркутская область, Краснодарский край, Курская область, Оренбургская область, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Татарстан, Сахалинская область, Республика Хакасия, Свердловская область, Тамбовская область, Тюменская область, Удмуртская Республика, Челябинская область, Чеченская Республика, Чувашская Республика, Ярославская область).

Взрослым пациентам в амбулаторных условиях выписано 17 378 рецептов на наркотические лекарственные препараты, детям - 81 рецепт.

Контрольными мероприятиями выявлено, что 12 рецептов не обеспечены в установленный срок.

Территориальными органами Росздравнадзора проведен анализ материалов проверок на соответствие региональных актов в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ федеральным нормативным правовым актам.

В ходе контрольных мероприятий противоречия в законодательных актах установлены в 2 регионах:

- в Иркутской области приказ Министерства здравоохранения Иркутской области № 67-МПР «Об утверждении перечня медицинских организаций и обособленных подразделений медицинских организаций, расположенных в сельских населенных пунктах и удаленных от населенных пунктов местностях, в которых отсутствуют аптечные организации» не соответствует Федеральному закону от 31.12.2014 №501-ФЗ (не указаны задачи и функции медицинских организаций);

- в Кабардино-Балкарской Республике приказ Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики от 26 декабря 2014 г. № 248-П «О Порядке приобретения, перевозки, хранения, учета, отпуска, использования, уничтожения, назначения и выписывания наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в Список II, и психотропных веществ, внесенных в Список III, в медицинских организациях государственной системы Министерства здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики» не соответствует приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1175н «Об утверждении порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов, а также форм рецептурных бланков на лекарственные препараты, порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» ( не предусмотрена возможность в отдельных случаях, по решению руководителя медицинской организации, при выписывании из медицинской организации пациента, имеющего соответствующие медицинские показания и направляемого для продолжения лечения в амбулаторных условиях, назначение либо выдача одновременно с выпиской из истории болезни обезболивающих лекарственных препаратов).

Руководителям органов исполнительной власти и руководителям медицинских организаций даны предписания в кратчайшие сроки пересмотреть ведомственные нормативные акты и привести их в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Устранение выявленных несоответствий территориальными органами Росздравнадзора взято на контроль.

На территории Российской Федерации в настоящее время осуществляют отпуск наркотических лекарственных препаратов 2 128 аптечных организаций, 2 314 медицинских организаций стационарного типа имеют закрепленную за собой аптечную организацию.

В некоторых регионах (Мурманская область, Забайкальский край) не все аптечные организации, имеющие лицензии на оборот НС и ПВ осуществляют отпуск обезболивающих наркотических лекарственных препаратов.

Руководителям указанных регионов рекомендовано еще раз провести оценку физической доступности возможности своевременного получения пациентами наркотических препаратов в целях обезболивания.

Контроль за реализацией права пациентов на бесперебойное обеспечение обезболивающими лекарственными препаратами для Росздравнадзора остается приоритетной задачей. Индикатором ситуации по своевременному обезболиванию являются в том числе и обращения на «горячую линию».

За истекший период на «Горячую линию» территориальных органов Росздравнадзора и органов исполнительной власти поступило 53 обоснованные жалобы на отказ в выписке наркотических лекарственных препаратов, также в ходе проверочных мероприятий, проведенных Росздравнадзором, установлено 13 жалоб на отказ в выписке обезболивающих препаратов при наличии медицинских показаний (Амурская область, Астраханская область, Владимирская область, Забайкальский край, Иркутская область, Красноярский край, Липецкая область, Оренбургская область, Орловская область, Пермский край, Псковская область, Республика Башкортостан, Республика Крым, Республика Мордовия, Тульская область, Тверская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Свердловская область, Чувашская Республика, Челябинская область, Ярославская область).

По всем поступившим звонкам в течение 2-3 часов в регионах принимаются оперативные меры по обеспечению пациентов необходимыми наркотическими лекарственными препаратами. В экстренном порядке в течении 10 минут с момента регистрации обращения устанавливалась связь с должностными лицами медицинских организаций и во всех случаях пациенты обеспечивались необходимыми обезболивающими препаратами.

За истекший период количество жалоб в сравнении с аналогичным периодом прошлого года уменьшилось в 1,4 раза.

Территориальными органами Росздравнадзора периодически проводятся тестовые звонки на «Горячую линию» субъектов Российской Федерации. Во многих регионах линия работает в круглосуточном режиме.

 Росздравнадзором на постоянной основе проводится мониторинг по определению количества медицинского персонала, которому необходимо пройти курсы повышения квалификации по вопросам фармакотерапии обезболивания.

По данным территориальных органов Росздравнадзора установлено, что в проверенных медицинских организациях повышение квалификации за I полугодие 2016 года прошли 7 103 сотрудника, организовано и проведено 1 215 семинаров по лечению болевого синдрома для медицинского персонала.

Для пациентов и их родственников созданы 398 школ (44 субъектах Российской Федерации) при кабинетах паллиативной медицинской помощи при поликлиниках, в 41 регионе (48%) до настоящего времени школы не созданы.